



# Kadernota 2027

Lees verder

**Versie: november 2025**

Brandweer, GHOR, Bevolkingszorg, Crisisbeheersing

# 1. Inleiding

In de Kadernota 2027 staan de beleidsmatige en financiële kaders en uitgangspunten die de opmaat zijn naar de Programmabegroting 2027 voor Veiligheidsregio Flevoland (VRF). In de kadernota wordt duiding gegeven aan beleidsprioriteiten die hun basis vinden in het gezamenlijke Beleidsplan 2025-2028 (met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek). Veelal worden deze beleidsprioriteiten gevoed door maatschappelijke en ook interne ontwikkelingen.

De opzet van deze Kadernota 2027, en in tweede instantie ook de Programmabegroting 2027 heeft een verandering ondergaan in vergelijking met eerdere jaren. Dit vloeit voort uit de interne ontwikkelingen van afgelopen jaren, de samenwerking en de harmonisatie van mens en systeem van beide veiligheidsregio’s. Wat dit betekent voor de opbouw van de P&C-producten is hieronder in dit hoofdstuk uitgewerkt.

## Samenwerking met Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en harmonisatie van mens en systemen

Sinds 2019 is de samenwerking tussen Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek en Veiligheidsregio Flevoland geïntensiveerd. Het doel van de samenwerking is om de kwaliteit van de taakuitvoering te verbeteren en de kwetsbaarheid en (meer)kosten te verminderen. In 2024 hebben de twee algemeen besturen opdracht gegeven om de doorontwikkeling van de samenwerking verder vorm te geven langs de lijn van harmonisatie van mens en systemen. Dit stelt de beide organisaties in staat om maximaal efficiënt en effectief te werken.

Onder het project doorontwikkeling samenwerking valt, naast de harmonisatie van mens en systemen, ook het ontwerpen van een vernieuwde organisatiestructuur die aansluit bij de veranderingen. De hernieuwde inrichting van de organisatie moet een doelmatige en toekomstbestendige organisatie bevorderen.

De organisatie gaat bestaan uit drie belangrijke pijlers:

- Brandweezorg
- Crisisbeheersing
- Bedrijfsvoering

## Betekenis van deze veranderingen voor onze P&C-producten

In lijn met de nieuwe organisatiestructuur wordt het aantal programma’s in de Programmabegroting 2027 teruggebracht tot drie inhoudelijke programma’s: Brandweezorg, Crisisbeheersing en Bedrijfsvoering. De eerdere programma’s van GHOR en Bevolkingszorg komen hiermee te vervallen. De beleidsvoor-nemens van deze organisatieonderdelen worden opgenomen (als

subprogramma’s) onder het programma Crisisbeheersing. Die laatste is een meer prominente plaats gaan innemen, mede als gevolg van de grootschalige en langdurige crises waar we afgelopen jaren mee zijn geconfronteerd. GHOR en Bevolkingszorg vervullen een belangrijke rol binnen de crisisbeheersing. Beiden worden zowel beleidsmatig alsook financieel verwerkt in het programma Crisisbeheersing.

Een tweede verandering is dat het onderscheid naar beleidsthema’s en speerpunten regulier werk is vervallen. In plaats daarvan spreken we voortaan over beleidsprioriteiten.

Wat blijft is dat het leeuwendeel van de beleidsprioriteiten in gezamenlijkheid zal worden opgepakt. Hierdoor kennen de Kadernota 2027 en Programmabegroting 2027 voor beide veiligheidsregio’s grotendeels dezelfde inhoud. Daar waar specifiek regionale aandachtspunten zijn onderkend, zijn die per veiligheidsregio toegelicht.

Wat uiteraard ook blijft is dat we elke beleidsprioriteit ‘gewogen’ hebben: past dit voldoende bij de doelen zoals die zijn gesteld in het beleidsplan?

Ook in deze kadernota – waarin nog geen programma’s zijn onderscheiden – is een verandering doorgevoerd. In **hoofdstuk 3** staan we – net als eerdere jaren – uitgebreid stil bij een aantal ontwikkelingen die we op ons af zien komen. Aan deze ontwikkelingen zijn beleidsprioriteiten gekoppeld. Waar we die beleidsprioriteiten voorheen in de kadernota al uitwerkten, hebben we ze nu grofweg geduid, en zullen ze in de programmabegroting een verdere uitwerking krijgen. We hebben de bewuste keuze gemaakt om uitwerking ‘uit te stellen’ tot de programmabegroting, omdat we merken dat onze omgeving voortdurend verandert en daarmee de rol en verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio onzekerheden kent. Ook dit wordt nader toegelicht in hoofdstuk drie.

## Inhoud kadernota op hoofdlijnen

Nadat in het volgende hoofdstuk nogmaals kort de kern van ons Beleidsplan 2025-2028 uiteen is gezet, worden zoals hierboven al gezegd in hoofdstuk 3 de belangrijke ontwikkelingen beschreven die impact hebben op onze organisatie en daarmee op onze

beleidsprioriteiten voor 2027. De coronacrisis en de oorlog in Oekraïne hebben laten zien dat sociale onrust en druk op maatschappelijke instituties in onrustige tijden toeneemt. Landelijk en regionaal wordt ingezet op het vergroten van de zelf- en samenredzaamheid van burgers, zodat de maatschappij beter toegerust is om eventuele toekomstige crises. Als veiligheidsregio vinden we het belangrijk dat burgers weten wat zij in tijden van crisis zelf kunnen doen. De veiligheidsregio zal zich in 2027 daarom inzetten op diverse aspecten die de weerbaarheid van de burger en de samenleving dienen te vergroten.

In **hoofdstuk vier** is het financieel perspectief geschetst, zie ook de tabel hiernaast. Allereerst worden de actuele ontwikkelingen genoemd die we op ons af zien komen en die een financiële impact zullen hebben op onze organisatie. Voor zover die financiële implicaties op dit moment nog niet benoemd kunnen worden, omdat ze op dit moment niet beschikbaar of eenduidig te bepalen zijn, worden ze in een later stadium verwerkt. Hetzij in de ontwerp-programmabegroting, hetzij via een begrotingswijziging.

Financiële effecten per begrotingsjaar	2027	2028	2029	2030
<b>Autonome ontwikkelingen loon-prijscompensatie</b>				
Looncompensatie 5,7%	1.538.234	1.538.234	1.538.234	1.538.234
Prijscompensatie 2,2%	266.736	266.736	266.736	266.736
Indexatie bijdrage van derden	49.059	49.059	49.059	49.059
<i>Subtotaal</i>	<i>1.854.029</i>	<i>1.854.029</i>	<i>1.854.029</i>	<i>1.854.029</i>
<b>Autonome ontwikkelingen Rijksbijdrage</b>				
Meerjarig effect Algemene uitkering (BDuR)	-304.423	-304.423	-304.423	-304.423
<i>Subtotaal</i>	<i>-304.423</i>	<i>-304.423</i>	<i>-304.423</i>	<i>-304.423</i>
<b>Overige bijstellingen:</b>				
Verplichtend karakter	4.525.590	0	0	0
Verplichtend karakter, dekking t.l.v. reserves	-4.525.590	0	0	0
Looncompensatie 5,7% Verplichtend karakter	177.991	0	0	0
Prijscompensatie 2,2% Verplichtend karakter	30.865	0	0	0
Resterende dekking vanuit reserves t.b.v. Verplichtend karakter	-32.133	0	0	0
Verhoging kapitaallasten		PM	PM	PM
Landelijke invoering regeling PTSS	PM	PM	PM	PM
Weerbaarheid	PM	PM	PM	PM
Groei Flevoland	PM	PM	PM	PM
<i>Subtotaal</i>	<i>176.723</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>Totale toename gemeentelijke bijdrage</b>	<b>1.726.329</b>	<b>1.549.606</b>	<b>1.549.606</b>	<b>1.549.606</b>

## 2. Het Beleidsplan 2025-2028

Het beleidsplan beschrijft de strategische doelen die Veiligheidsregio Flevoland (VRF) en Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek (VRGV) zich voor de komende jaren gesteld hebben en hoe zich dat vertaalt naar beleidsvoornemens. Het geeft daarmee focus aan de beide veiligheidsregio's en bevordert de mogelijkheden tot sturing door bestuur en management.

### Het beleidsplan 2025-2028

Het huidige beleidsplan kent een looptijd van 2025-2028. De doelen in het beleidsplan vormen de basis voor de beleidsprioriteiten in deze Kadernota 2027 en de daaropvolgende Programmabegroting 2027 van VRF.

In het volgende hoofdstuk zijn de belangrijke ontwikkelingen die we op ons af zien komen beschreven en vertaald naar beleidsprioriteiten 2027. Daarbij wordt steeds aangegeven wat de link is met bovenstaande doelen.

### Inhoud gezamenlijk beleidsplan

De kernboodschap van het Beleidsplan 2025-2028 luidt:  
*“Wij versterken veiligheid, samen, elke dag steeds beter.”*

De kernboodschap is uitgewerkt in vier centrale doelen, namelijk:

- |   |   |
|---|---|
|  <b>Veilige leefomgeving</b>                |  <b>Toekomstbestendige brandweezorg</b> |
|  <b>Toekomstbestendige crisisbeheersing</b> |  <b>Wendbare organisatie</b>            |



# 3. Externe en interne ontwikkelingen *in relatie met beleidsprioriteiten 2027*

We stemmen onze beleidsvoornemens zo goed als mogelijk af op de ontwikkelingen van onze omgeving. Daarmee prepareren we ons als organisatie op wat er op ons afkomt. In dit hoofdstuk worden die ontwikkelingen beschreven. Voor zover ze bekend zijn, hebben we er onze beleidsvoornemens aan gekoppeld.

## Wij versterken veiligheid, samen, elke dag steeds beter

De wereld om ons heen verandert razendsnel. Het is van belang dat de veiligheidsregio hierop anticipeert, zodat zowel de organisatie als ook de samenleving voorbereid zijn op mogelijke risico's van de toekomst. Denk aan (inter)nationale ontwikkelingen als de geopolitieke dreiging, het toenemende risico op natuurbranden of langdurige stroomuitval, maar ook aan meer lokale ontwikkelingen zoals de vergrijzing en verdichting van bebouwing.

De risico's als gevolg van klimaatverandering, de energietransitie en digitalisering van onze maatschappij kunnen we niet zonder samenwerking met andere partijen het hoofd bieden. De veiligheidsregio werkt daarom continu aan haar netwerk. Zowel in de fase van planvorming, tijdens oefeningen, als ook bij het bestrijden van crises wordt samengewerkt met een breed scala aan maatschappelijke

partners: bedrijven, woningcorporaties, zorginstellingen, natuurorganisaties en natuurlijk gemeenten. De veiligheidsregio zorgt voor de verbinding en de regie op de samenwerking tussen partijen, want *wij versterken veiligheid, samen, elke dag steeds beter*.

Hieronder worden de belangrijkste ontwikkelingen waar de veiligheidsregio in 2027 mee te maken krijgt, toegelicht. Voor zover reeds bekend zijn de beleidsprioriteiten die hiermee samenhangen geformuleerd. Ook wordt aangegeven hoe deze verband houden met de vier centrale doelen die de veiligheidsregio zichzelf gesteld heeft in het Beleidsplan 2025-2028, te weten:

- Veilige leefomgeving
- Toekomstbestendige crisisbeheersing
- Toekomstbestendige brandweerzorg
- Wendbare organisatie

## Weerbaarheid

Een ontwikkeling van grote importantie is de aandacht voor de weerbaarheid en zelf- en samenredzaamheid van de individuele burgers, alsook de samenleving in zijn geheel. Voorbereiding op (langdurige) uitval van vitale processen zoals stroom en telecommunicatie, maar ook op scenario's als overstromingen of juist droogte zijn van cruciaal belang. Planvorming hiervoor vindt veelal binnen landelijke kaders plaats, maar ook maatwerk en omgevingskennis zijn van essentieel belang. De veiligheidsregio's worden daarom gezien als een belangrijke schakel tussen nationaal en lokaal beleid.

Welke rol en taken hierbij voor de veiligheidsregio's zijn weggelegd, volgt in een toelichtende brief van de minister die verwacht wordt in het najaar van 2025. In ieder geval zullen de veiligheidsregio's in 2027 een taak krijgen in het voorzien van (de coördinatie op) noodsteunpunten, de versterking van risicocommunicatie en netwerksamenwerking. Dit zal de zelf- en samenredzaamheid van onze samenleving verbeteren.

Niet alleen vanuit crisisbeheersing, waarbij ook GHOR en Bevolkingszorg zijn betrokken, maar ook vanuit brandweertzorg wordt aandacht geschonken aan de thema’s weerbaarheid en zelf- en samenredzaamheid.

De brandweer draagt bij aan een veerkrachtige en weerbare samenleving. Door het grote aantal vrijwilligers is de brandweer goed verbonden op de samenleving en de belangrijkste ontwikkelingen. Het behoud en de versterking van vrijwilligheid zijn daarom een belangrijk aandachtspunt.

Ook de inzet van de wijkbrandweer versterkt de (zelf-)redzaamheid van onze inwoners. De wijkbrandweer vormt een zichtbare en benaderbare schakel tussen de burger, bedrijven, andere organisaties en brandweer. Zo wordt in 2027 in samenwerking vorm gegeven aan **toekomstbestendige brandweer**. Daarom zoeken we naar mogelijkheden om deze inzet verder te versterken.

Een weerbare samenleving betekent ook dat de crisisorganisatie robuust moet zijn vormgegeven. De afgelopen jaren hebben ons geleerd dat crises zich niet vooraf aanmelden en dat het verloop en de doorlooptijd niet op voorhand bekend zijn. Dat vraagt voortdurend om flexibiliteit en meebewegen van onze organisatie en werkwijze. Door te investeren in versterking crisisbeheersing en versterking informatievoorziening zijn we beter in staat om de crises van de toekomst het hoofd te bieden. Zodoende ontwikkelen we naar een **wendbare organisatie** en **toekomstbestendige crisisbeheersing**. Deze thema’s hebben al een aantal jaar onze aandacht en we verwachten dat zeker de versterking van informatievoorziening ook in 2027 nog actueel zal zijn.

En niet onbelangrijk is dat we ook de weerbaarheid van de eigen organisatie versterken om bedrijfscontinuïteit te kunnen garanderen. Ook de veiligheidsregio zelf dient geprepareerd te zijn in bijvoorbeeld het geval van langdurige stroomuitval of een andersoortige crisis.

## Landelijke samenwerkingsagenda

Op landelijk niveau worden grote thema’s in het kader van ‘samen sterker’ door veiligheidsregio’s gezamenlijk opgepakt. De stappen die daarin genomen worden, zijn gebundeld in de landelijke samenwerkingsagenda. Denk hierbij aan versterking van de informatievoorziening, **toekomstbestendige crisisbeheersing**, **toekomstbestendige brandweertzorg**, wijzigingen in de onderwijssystematiek en het ontwikkelen van de (gezamenlijke) identiteit van veiligheidsregio’s. Door ook in 2027 gezamenlijk te werken aan dergelijke thema’s ontstaat meer denkkraft en invloed waar dat nodig is. Ook ontstaat hierdoor betere samenwerking bij bovenregionale branden en crises. Hierdoor versterken de veiligheidsregio’s elkaar in het doorontwikkelen van de **wendbare organisatie**. Wij zijn goed vertegenwoordigd in de landelijke overleggen en betrekken de landelijke beleidslijnen actief bij de regionale uitvoering.

## De groei van Flevoland

Flevoland is de snelst groeiende regio qua bevolkingsgroei en economische ontwikkeling. Zie ook de kadertekst. Dit effect wordt mogelijk versterkt door de plannen van Defensie om grootschalige investeringen te doen in Flevoland. Dit heeft gevolgen voor het gevraagde ‘zorgniveau’ en heeft effect op de risico’s in de regio,

zowel in kwantiteit als in soort en omvang. Ook dit onderwerp vraagt specifieke aandacht van de veiligheidsregio in 2027. VRF anticipeert hierop door (ook) in 2027 te adviseren over mogelijke risico’s en door te investeren om haar zorgtaken te kunnen blijven vervullen. Hierbij is echter ook een waarschuwing op zijn plaats. Het is namelijk gebruikelijk dat benodigde financiering pas beschikbaar komt nadat de bevolkingsgroei is gerealiseerd. Het risico bestaat dat het niveau van de basiszorg dat bij de veiligheidsregio is belegd daarom niet snel genoeg mee kan groeien met de groei van Flevoland. Daartoe is in 2025 gestart met het in kaart brengen van de dynamiek in de regio en de mogelijke effecten op de dienstverlening vanuit de veiligheidsregio. Op basis hiervan wordt in 2026 een plan van aanpak ontwikkeld. Alles is erop gericht om ondanks de snelle ontwikkelingen een **veilige leefomgeving** te behouden en het juiste zorgniveau te blijven bieden; zowel qua **toekomstbestendige brandweertzorg** als **toekomstbestendige crisisbeheersing**.

## Groei Flevoland

Flevoland staat aan de vooravond van een ingrijpende ruimtelijke en demografische transformatie. Met de bouw van ruim 90.000 woningen in Almere en Lelystad tot 2030 en verdere uitbreiding van het aantal woningen in de regio tot 2050, groeit de regio in omvang én complexiteit. Deze ontwikkeling vraagt om een toekomstgerichte veiligheidsstrategie, waarin fysieke leefomgeving, crisisbeheersing en maatschappelijke veerkracht en weerbaarheid centraal staan. Samen bouwen we aan een veerkrachtige regio waarin groei en veiligheid hand in hand gaan.

## Conclusie

De veiligheidsregio investeert in een breed netwerk van partners en is daardoor goed in staat om in een vroeg stadium nieuwe ontwikkelingen te signaleren en hierop te anticiperen. Daarnaast is de veiligheidsregio erop toegerust om haar huidige taken naar behoren te vervullen. De focus van onze veiligheidsregio ligt voor 2027 in hoge mate op het toegerust blijven in een snel veranderende context en risico’s te voorkomen of te beperken. Het is daarom dat twee van de vier opgaven uit het beleidsplan **toekomstbestendige brandweertzorg** en **toekomstbestendige crisisbeheersing** ook in 2027 aandacht van ons vragen.

De actualiteit, de benodigde aandacht voor weerbaarheid en samen- en zelfredzaamheid brengt nieuwe rollen, verantwoordelijkheden en taken met zich mee voor de veiligheidsregio. De inzet vanuit het beleidsplan om door te ontwikkelen naar een **wendbare organisatie** vormt de basis om deze nieuwe componenten in ons werk vlot en goed te kunnen borgen binnen de organisatie, zoals van ons wordt verwacht. In 2027 ligt intern de focus op goed werkgeverschap,

vitaliteit van onze medewerkers en het verbeteren van werkprocessen. Het creëren van een **veilige leefomgeving** is immers niet alleen een externe aangelegenheid, waarbij zelf- en samenredzaamheid hoog op de agenda staan. De veiligheidsregio maakt zelf ook een belangrijk onderdeel uit van die veilige leefomgeving.

De samenwerking -met het Rijk, andere veiligheidsregio’s, gemeenten en maatschappelijke partners- die een steeds centralere rol inneemt in de werkzaamheden van de veiligheidsregio is een kracht, maar zorgt soms ook voor onzekerheid. Denk aan onzekerheid over financiering of onduidelijkheid over landelijke richtlijnen en afspraken waarbinnen de veiligheidsregio moet opereren. Dit maakt dat het formuleren van beleidsprioriteiten in een zeer vroeg stadium, zoals wij doen in deze kadernota, een uitdaging is. We verwachten bij het opstellen van de Programmabegroting 2027 over meer informatie te beschikken en zo concreter te kunnen zijn in de verwachte beleidsontwikkeling. Één ding voor 2027 staat al vast: *Wij versterken veiligheid, samen, elke dag steeds beter.*

# 4. Financieel perspectief

Net als elke organisatie heeft ook onze veiligheidsregio te maken met een aantal ontwikkelingen die zich (grotendeels) buiten onze invloedssfeer afspelen, waardoor we daar niet of nauwelijks op kunnen sturen. Het zijn wel ontwikkelingen met de nodige impact op onze organisatie. Denk aan verandering in wet- en regelgeving.

In dit hoofdstuk beschrijven we de actuele ontwikkelingen waarvan we nu al weten dat we er in 2027 mee te maken gaan krijgen en die ook een financiële impact gaan hebben. Het hoofdstuk wordt afgesloten met een beschrijving van de risico's.

De genoemde ontwikkelingen in dit hoofdstuk zijn niet in alle gevallen voorzien van financiële implicaties. Vaak omdat deze op dit moment niet beschikbaar of niet eenduidig te bepalen zijn. Zodra daarover meer duidelijk is, wordt beoordeeld of deze binnen de begroting op te vangen zijn. Wanneer dit niet het geval is, zal mogelijk een begrotingswijziging noodzakelijk zijn. Als financiële gevolgen duidelijk worden ná het vaststellen van de kadernota en vóór het vaststellen van de ontwerp-programmabegroting, dan worden deze in de ontwerpprogrammabegroting verwerkt.

Financiële effecten per begrotingsjaar	2027	2028	2029	2030
<b>Autonome ontwikkelingen loon-prijscompensatie</b>				
Looncompensatie 5,7%	1.538.234	1.538.234	1.538.234	1.538.234
Prijscompensatie 2,2%	266.736	266.736	266.736	266.736
Indexatie bijdrage van derden	49.059	49.059	49.059	49.059
<i>Subtotaal</i>	<i>1.854.029</i>	<i>1.854.029</i>	<i>1.854.029</i>	<i>1.854.029</i>
<b>Autonome ontwikkelingen Rijksbijdrage</b>				
Meerjarig effect Algemene uitkering (BDuR)	-304.423	-304.423	-304.423	-304.423
<i>Subtotaal</i>	<i>-304.423</i>	<i>-304.423</i>	<i>-304.423</i>	<i>-304.423</i>
<b>Overige bijstellingen:</b>				
Verplichtend karakter	4.525.590	0	0	0
Verplichtend karakter, dekking t.l.v. reserves	-4.525.590	0	0	0
Looncompensatie 5,7% Verplichtend karakter	177.991	0	0	0
Prijscompensatie 2,2% Verplichtend karakter	30.865	0	0	0
Resterende dekking vanuit reserves t.b.v. Verplichtend karakter	-32.133	0	0	0
Verhoging kapitaallasten		PM	PM	PM
Landelijke invoering regeling PTSS	PM	PM	PM	PM
Weerbaarheid	PM	PM	PM	PM
Groei Flevoland	PM	PM	PM	PM
<i>Subtotaal</i>	<i>176.723</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>
<b>Totale toename gemeentelijke bijdrage</b>	<b>1.726.329</b>	<b>1.549.606</b>	<b>1.549.606</b>	<b>1.549.606</b>

## Ontwikkelingen lonen

Voor de ontwikkeling van de lonen en prijzen is gekeken naar de verwachtingen voor het jaar 2027 in de septembercirculaire gemeentefonds 2025. De hierin afgegeven verwachte loonindexatie is 5,7% voor prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers. Dit brengt een structurele stijging van de loonkosten met zich mee van € 1.538.234. De huidige cao heeft een looptijd tot 1 augustus 2025. Bij het samenstellen van de Kadernota 2027 is er nog geen zicht op een akkoord tussen de werkgevers en de werknemers. Als in de nieuwe cao aanvullend hogere indexatiepercentages worden afgesproken dan opgenomen in de Programmabegroting 2026 en deze Kadernota 2027, dan is het niet mogelijk om deze extra toename van de loonkosten op te vangen binnen de Programmabegroting 2027.

## Ontwikkelingen prijzen

Om de prijsontwikkeling voor 2027 te bepalen, wordt de septembercirculaire gemeentefonds 2025 als uitgangspunt genomen. Het afgegeven inflatiecijfer voor de prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) is 2,2%. De financiële stijging van de kosten door deze inflatie is berekend op structureel € 266.736 per jaar.

## Indexatie bijdrage derden

De veiligheidsregio wordt geconfronteerd met stijgende bijdragen voor derden, zoals onze bijdrage aan het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV). De stijgingen kunnen niet worden opgevangen binnen het indexatiepercentage dat de veiligheidsregio hanteert in het kader van prijscompensatie. De bijdragen aan derden zijn een autonome ontwikkeling waar de veiligheidsregio geen invloed heeft. Daarom wordt het verschil tussen de gehanteerde prijscompensatie en de daadwerkelijke stijging van bijdragen aan derden hier gecorrigeerd.

## Meerjarig effect Algemene Uitkering (BDuR)

De rijksbijdrage voor de Programmabegroting 2027 is gebaseerd op de junibrief BDuR 2025 vanuit het ministerie van Justitie en Veiligheid. Hierin is indicatief het te verwachten bedrag 2027 opgenomen. Hieruit blijkt dat de indexering van de BDuR uitkomt op een plus van € 304.423. Dit bedrag wordt verrekend met de gemeentelijke bijdragen. Daarnaast zijn we nog in afwachting van de bijdragen rondom weerbaarheid. Echter is hierover bij het opstellen van deze kadernota onvoldoende bekend.

## Verplichtend karakter

Bij de vaststelling van de Programmabegroting 2026 is besloten om de kosten voor Verplichtend karakter voor de jaren 2026 en 2027 te dekken vanuit reserves en door afroaming van de budgetten kapitaallasten naar het niveau van de werkelijke lasten. Op basis van het besluit van het algemeen bestuur om de invoering van de gevolgen van Verplichtend karakter te temporiseren zijn de kosten begroot op € 4.525.590, exclusief loon- en prijscompensatie (ad € 177.991 en € 30.865). De dekking vanuit de reserves en de afroaming van de budgetten kapitaallasten wordt maximaal ingezet en bedraagt € 4.557.723 (zijnde € 4.525.590 en € 32.133). Hiermee zijn de in te zetten reserves volledig uitgenut.

## Verhoging kapitaallasten

Bij de vaststelling van de Programmabegroting 2026 is, als gevolg van voorgaand punt, door het Algemeen Bestuur besloten om vanaf 2028 de budgetten kapitaallasten aan te vullen tot het benodigde niveau. Vooralsnog worden de kapitaallasten als pm-post opgenomen omdat de exacte hoogte nog niet volledig zeker is. Daarbij komt dat door het inzetten van de reserves t.b.v. dekking Verplichtend karakter 2026 en

2027 een liquiditeitsprobleem gaat ontstaan waardoor geld geleend moet gaan worden. Zowel de rentekosten voor deze geldlening als de kapitaallasten zijn niet begroot. Wanneer er meer duidelijkheid is, verwerken we de uitkomsten in onze volgende P&C-producten.

## Landelijk invoering regeling PTSS

In de Miljoenennota 2026 heeft het Rijk ingestemd met het opzetten en deels financieren van een landelijke regeling PTSS voor de brandweer. Het doel is om brandweermensen te ondersteunen die PTSS of andere geestelijke gezondheidsproblemen ervaren als gevolg van hun werk voor ons als gemeenschap.

Het Rijk gaat de zogenaamde systeemkosten dekken vanuit de begroting van het ministerie van Justitie & Veiligheid. Onderdeel van deze systeemkosten is het aanstellen van een coördinator PTSS (0,5 fte) per regio. Hiervoor stelt het Rijk een bijdrage beschikbaar aan alle veiligheidsregio’s.

Lokaal zal er ook effort worden gevraagd van de organisatie om klaar te zijn voor deze regeling. Landelijk zijn (voorlopig) de volgende uitgangspunten bepaald voor de lokale inspanning van de veiligheidsregio:

- Per regio dient er een coördinator PTSS (0,5 fte) te zijn voor de begeleiding van het personeel, gefinancierd door het Rijk.
- Het personeel kan een beroep doen op vergoeding van zorg- en begeleidingskosten.

Op dit moment hebben wij onvoldoende inzicht in de zorg- en begeleidingskosten voor collega’s die (in de toekomst) te maken krijgen met PTSS of daaraan gerelateerde gezondheidsproblemen. Om die reden hebben we deze post op PM gezet. Ten tijde van de burap 2026 verwachten we meer duidelijkheid te hebben en zullen op dat moment de financiële gevolgen opnemen.

## Weerbaarheid

Het programma Weerbaarheid wordt de komende jaren uitgerold vanuit het Rijk. Hierin is een nadrukkelijke rol weggelegd voor de veiligheidsregio’s. De veiligheidsregio’s ontvangen een bijdrage vanuit het Rijk die bestaat uit twee delen. Ten eerste middelen voor het opzetten van noodsteunpunten in samenwerking met gemeenten. Dit betekent ook dat een deel van de gelden die beschikbaar komen doorgezet worden naar de gemeenten voor de uitvoering van hun aandeel in deze. Ten tweede een meer algemene bijdrage voor het

versterken van de weerbaarheid van de samenleving en de continuïteit van kerntaken van de veiligheidsregio’s. Dit laatste mag beschouwd worden als een tegemoetkoming voor de eerder doorgevoerde korting op de BDuR-gelden. De exacte bijdrage vanuit het Rijk en de verdeelsleutel die wordt gehanteerd zijn op dit moment nog niet bekend.

Momenteel wordt gewerkt aan het opstellen van een programmaplan weerbaarheid en een pilot ten aanzien van noodsteunpunten. Bij de verdere uitwerking en na afronding van de pilot noodsteunpunten zal meer inzicht kunnen worden gegeven in de te ondernemen activiteiten en daarmee de benodigde middelen in het kader van weerbaarheid per 2027. In afwachting hiervan, en in afwachting van meer duidelijkheid over de rijksfinanciering, is weerbaarheid opgenomen als PM-post.

## Groei Flevoland

Provincie Flevoland groeit sterk qua inwonersaantal en bedrijvigheid de komende jaren. Dat deze groei gepaard gaat met meer werk en meer kosten staat vast. Op dit moment wordt onderzocht welke effecten dit, operationeel en financieel, zal hebben voor VRF. Derhalve is deze groei opgenomen als PM-post.